

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

07 июня 2012 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Указ Президента РФ.....1

О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы

Постановление Правительства РФ.....2

О внесении изменения в Правила регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета

Приказ Рослесхоза РФ.....2

Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки и сроков их действия

Приказ Минрегиона РФ.....3

Об определении официального интернет-сайта, предназначенного для раскрытия информации в сфере управления МКД

Сообщение ФНС РФ.....3

О новом Интернет-сервисе «Имущественные налоги: ставки и льготы»

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД.....4

Законопроект о продлении сроков и определении направлений деятельности Фонда реформирования ЖКХ

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....5

НОВИНКА!

ПРАВОО ПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА.....5

Начало действия документа
- 01 июня 2012 года

Опубликовано на
официальном интернет -
портале правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>,

04 июня 2012 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Указ Президента РФ от 01.06.2012 №761

«О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы»

Определены основные направления и задачи государственной политики в интересах детей на период до 2017 года

Масштабы и острота существующих проблем в сфере детства, возникающие новые вызовы, интересы будущего страны и ее безопасности настоятельно требуют в том числе и от органов местного самоуправления принятия неотложных мер для улучшения положения детей и их защиты.

Национальная стратегия разработана на период до 2017 года и призвана обеспечить достижение существующих международных стандартов в области прав ребенка, формирование единого подхода органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан к определению целей, задач, направлений деятельности и первоочередных мер по решению наиболее актуальных проблем детства.

Ключевыми принципами Национальной стратегии на период 2012 - 2017 годы являются:

- реализация основополагающего права каждого ребенка жить и воспитываться в семье;
- защита прав каждого ребенка;
- максимальная реализация потенциала каждого ребенка;
- сбережение здоровья каждого ребенка;
- технологии помощи, ориентированные на развитие внутренних ресурсов семьи, удовлетворение потребностей ребенка и реализуемые при поддержке государства;
- особое внимание уязвимым категориям детей;
- обеспечение профессионализма и высокой квалификации при работе с каждым ребенком и его семьей;
- партнерство во имя ребенка.

Национальная стратегия предусматривает участие органов местного самоуправления во внедрение социальных технологий для привлечения детей к участию в жизни местного сообщества, в рассмотрении и экспертизе решений, касающихся прав и интересов детей, а также необходимость внедрения программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления. Кроме того, стоит отметить, что создание условий для планирования бюджетных ассигнований в интересах детей по новым принципам потребует изменения порядка составления и утверждения бюджетов соответствующего уровня и корректировки бюджетной классификации РФ.

Реализацию Национальной стратегии предусматривается осуществлять по следующим основным направлениям: семейная политика детствосбережения; доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей; здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни; равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства; создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия; дети - участники реализации Национальной стратегии.

Постановление Правительства РФ от 21.05.2012 №493

«О внесении изменения в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»

Определена процедура регистрации граждан, обучающихся по очной форме обучения в образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, по месту пребывания в общежитиях

Такая регистрация производится органами регистрационного учета (территориальными органами ФМС России, органами местного самоуправления) на основании заявления установленной формы о регистрации по месту пребывания, заверенного должностными лицами образовательного учреждения, и документа, удостоверяющего личность заявителя.

Документы в органы регистрационного учета представляются должностными лицами образовательных учреждений, ответственными за регистрацию, в течение 3 дней со дня предоставления гражданину места в общежитии.

Приказ Рослесхоза от 04.04.2012 №126

«Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений»

Определен порядок разработки лесохозяйственных регламентов

Лесохозяйственный регламент является основой осуществления использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничеств, лесопарков. В нем устанавливаются виды разрешенного использования лесов, возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов и другие параметры, ограничения использования лесов, а также требования к охране и воспроизводству лесов.

Разработка лесохозяйственных регламентов обеспечивается органами государственной власти и местного самоуправления, на основании материалов лесоустройства лесничества, материалов территориального планирования и др.

Документом определен состав лесохозяйственных регламентов, порядок их разработки, сроки их действия и порядок внесения в них изменений.

Начало действия документа
- 02 июня 2012 года

Опубликовано
в «Российской газете» -
№118 от 25 мая 2012 года

Вступает в силу
по истечении 10 дней
после дня официального
опубликования
официально опубликован
не был

Документ представлен в
интернет - версии СПС
«Консультант Плюс»
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LA;W;n=130180>

Приказ Минрегиона России от 24.11.2011 № 543

«Об определении официального сайта в сети Интернет, предназначенного для раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами»

Документ
официально опубликован
не был

Адрес www.minregion.ru определен в качестве адреса официального сайта в сети Интернет, предназначенного для раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами

Под раскрытием информации понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации (независимо от цели ее получения) в соответствии с процедурой, гарантирующей нахождение и получение информации.

Управляющая организация, товарищество и кооператив обязаны раскрывать:

- общую информацию об управляющей организации, о товариществе и кооперативе;
- основные показатели финансово-хозяйственной деятельности управляющей организации (в части исполнения такой управляющей организацией договоров управления), товарищества и кооператива;
- сведения о выполняемых работах (оказываемых услугах) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме;
- порядок и условия оказания услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме;
- сведения о стоимости работ (услуг) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме;
- сведения о ценах (тарифах) на коммунальные ресурсы.

Документ представлен в
интернет - версии СПС
«Консультант Плюс»
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=130159>

Информационное сообщение ФНС России

О новом Интернет-сервисе «Имущественные налоги: ставки и льготы»

На сайте ФНС России будет размещена информация о принятых органами власти субъектов РФ и органов местного самоуправления нормативных актах в сфере налогообложения транспортным, земельным налогом, а также налогом на имущество физических лиц и организаций

Сообщается о начале работы нового Интернет-сервиса на сайте ФНС России, созданного в целях эффективного информирования налогоплательщиков по вопросам применения налоговых ставок и льгот по налогу на имущество, а также земельному и транспортному налогу. В настоящее время в базу Интернет-сервиса внесена информация по имущественным налогам за 2009 - 2011 годы.

Документ представлен в
интернет - версии СПС
«Консультант Плюс»
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=130349>

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД

Законопроект №37117-6

**О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РФ
(о продлении сроков и определении основных направлений деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства)**

Законопроект разработан во исполнение пункта «е» Перечня поручений Президента РФ Дмитрия Медведева по итогам состоявшегося 15 ноября 2011 года выездного заседания Общественного комитета сторонников от 30 ноября 2011 года №Пр-3588 и пункта 7 протокола расширенного заседания президиума Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления¹ от 1 ноября 2011 года №6 и предусматривает продление сроков деятельности Фонда до 31 декабря 2015 года.

За период деятельности государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд) механизм обусловленного финансирования, заложенный в Федеральном законе от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон о Фонде), когда средства Фонда направлялись на капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда при условии реформирования жилищно-коммунального комплекса муниципальных образований, участвующих в программах Фонда (далее – механизм обусловленного финансирования), по ряду направлений, обозначенных в Федеральном законе о Фонде, показал свою высокую эффективность.

В качестве одного из ключевых направлений деятельности Фонда проект федерального закона определяет полную ликвидацию аварийного жилищного фонда, признанного таковым в срок до 1 января 2012 года.

Кроме того законопроект изменяет и уточняет ряд условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда. Так исключаются 4 из 13 условий реформирования сферы ЖКХ, указанных в статье 14 действующей редакции Федерального закона о Фонде. Остальные условия сохраняются, но с 2013 года требования об их соблюдении распространяются только на муниципальные образования, получившие финансовую поддержку за счет средств Фонда до 31 декабря 2012 года.

Помимо этого предусмотрено изменение порядка финансирования региональных адресных программ по капитальному ремонту МКД и переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Статус
04 июня 2012 года

Законопроект внесен на
рассмотрение ГД –
**предложено принять в
первом чтении**
предполагаемая дата
рассмотрения
05 июня 2012 года

¹ Подробная информация о работе Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления представлена на официальном сайте ОКМО www.okmo.pf

Последствия для МСУ

Так, в частности, с 2013 года Фонд перестает предоставлять финансовую поддержку за счет своих средств на реализацию региональных адресных программ по капитальному ремонту многоквартирных домов (далее - МКД). Остатки невыбранных средств Фонда, остающихся к 1 января 2013 года и предназначенных на капитальный ремонт МКД, перераспределяются на финансирование переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

А в целях создания условий для перехода к долгосрочной системе планирования переселения граждан из аварийного жилищного фонда, в требования к региональным адресным программам по переселению граждан из аварийного жилищного фонда включается требование о том, что с 2013 года такие программы должны приниматься на трехлетний период (до окончания деятельности Фонда).

Также предлагается ряд технических изменений, связанных, в том числе, со сроками подачи заявок и исполнением программ.

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов, рассматриваемых в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

Обзор №9 от 10 мая 2012

Законопроект «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг»

- назначен комитет-соисполнитель (Комитет ГД по природным ресурсам, природопользованию и экологии);

- срок представления отзывов, предложений и замечаний - **14 июня 2012;**
дата последних изменений - **04 июня 2012 года**

Обзор №8 от 29 апреля 2012

Законопроект «О внесении изменения в подпункт 3 пункта 2 статьи 389 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

(об исключении из перечня необлагаемых земельным налогом объектов, земельных участков, предоставленных для обеспечения обороны и безопасности)

- законопроект отклонен ГД;

дата последних изменений - **05 июня 2012 года**

Обзор №6 от 29 марта 2012

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

(об унификации наименований представительных органов муниципальных образований)

- законопроект внесен на рассмотрение ГД, (предлагаемая дата рассмотрения ГД **04 июля 2012**);

- предложено отклонить законопроект;

дата последних изменений - **04 июня 2012 года**

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Обзор материалов журнала «Муниципальная Россия» №4(30)

Результат опроса СМО

стр. 9

Федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

Федеральный закон № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»

Правовое регулирование и практика отлова и содержания безнадзорных животных

часть 5.1 статьи 40 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

О нечеткости правового регулирования в части установления гарантий осуществления полномочий высшего выборного должностного лица местного самоуправления (главы муниципального района, городского округа)

Федеральный закон №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

О несовершенстве существующего порядка передачи полномочий и имущества в сфере здравоохранения от органов местного самоуправления органам государственной власти субъектов Федерации и необходимости его совершенствования

Федерального закона №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»

О правовом положении органов МСУ как казенных учреждений

статья 47 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

О публикации муниципальных правовых актов в сети интернет

Поручения совместного совещания Генерального прокурора и Министра регионального развития, состоявшегося 24 декабря 2010 года

О взаимодействии органов прокуратуры с органами местного самоуправления

Указа Президента РФ №601 от 7 мая 2012 года «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»² (указом даны поручения Правительству РФ о принятии мер по ряду вопросов в сфере местного самоуправления)

О муниципальных полномочиях и их финансировании

Федеральный закон № 315-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

О возможности объединения администраций районов и городов-райцентров

Федеральный закон №313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации в связи с принятием федерального закона "об обязательном медицинском страховании в РФ»

Об опыте создания бизнес - инкубатора для развития частной медицины в первичном звене здравоохранения

**ДОПЛАТА К ПЕНСИИ МЭРУ:
СОЦИАЛЬНАЯ ГАРАНТИЯ ИЛИ
ПРИВИЛЕГИЯ?**

стр. 19

**Ответ
Комитета ГД по федеративному
устройству и вопросам МСУ,
Минрегиона,
Минздравсоцразвития**

стр. 24

**Ответ
Минфина, Минэкономразвития**

стр. 28

**Ответ
Минюста**

стр. 33

**Ответ
Генеральной прокуратуры**

стр. 36

**«ТРУДОВАЯ ДЕНЕЖКА ПЛОТНО
ЛЕЖИТ,
А ЧУЖАЯ РЕБРОМ ТОРЧИТ»**

стр. 56

**СЛИЯНИЕ АДМИНИСТРАЦИЙ
РАДИ РОСТА ЭФФЕКТИВНОСТИ**

стр. 63

**ЧАСТНАЯ МЕДИЦИНА НА СЕЛЕ:
ОПЫТ ПЕРМСКОГО КРАЯ**

стр. 70

² Информация о принятии данного Указа размещена в предыдущем выпуске Обзора ОКМО №10(18) от 24 мая 2012 года в рубрике «ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ»