

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

24 мая 2012 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Указ Президента РФ.....1

Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления

Приказ Минэкономразвития.....2

О дополнении перечня сведений, воспроизводимых на публичных кадастровых картах

Постановление Правительства РФ.....2

Об утверждении Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД.....3

Законопроект, отменяющий пропорциональную избирательную систему на выборах в представительные органы сельских поселений

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....4

ПРАВОВОЙ КАЛЕНДАРЬ.....5

Начало действия документа
-07 мая 2012 года

Опубликовано
в «Российской газете» -
№102 от 09 мая 2012 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Указ Президента РФ от 07.05.2012 №601

«Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

Президент РФ определил меры повышения информационной открытости и подконтрольности гражданам государственных и муниципальных органов, которые необходимо осуществить в ближайшее время

Правительству РФ поручено до 1 сентября 2012 года:

- сформировать систему раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов, создав для этого единый ресурс в интернете и систему публичных консультаций;
- утвердить концепцию «российской общественной инициативы», предусматривающую создание технических и организационных условий для публичного представления предложений граждан с использованием специализированного ресурса в сети Интернет и рассмотрение предложений, получивших поддержку не менее 100 тыс. граждан в течение года;
- обеспечить сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган местного самоуправления для получения муниципальных услуг к 2014 году - до 15 минут.
- обеспечить введение административного наказания в виде дисквалификации за грубое или неоднократное нарушение государственными и муниципальными служащими стандартов предоставления государственных и муниципальных услуг, а также за грубое нарушение ими порядка проведения проверочных и иных мероприятий при осуществлении контрольно-надзорных функций;
- внести в Госдуму ФС РФ законопроект, предусматривающий расширение перечня выборных муниципальных должностей.

Кроме того Правительству РФ также поручено до 1 декабря 2012 года принять меры по внесению в бюджетное законодательство РФ изменений, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов, обеспечение стабильности объемов региональных фондов финансовой поддержки и софинансирования муниципальных образований.

И в рамках работы по повышению бюджетной обеспеченности местных бюджетов принять меры, предусматривающие

- совершенствование специальных налоговых режимов для обеспечения приоритетного зачисления поступлений в местные бюджеты;

- оптимизацию (сокращение) федеральных льгот по региональным и местным налогам на основе их инвентаризации и анализа эффективности;
- направление в доходы бюджетов поселений и городских округов 100 процентов денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение правил благоустройства территорий поселений и городских округов;
- возможность зачисления в местные бюджеты поступлений от налога на имущество организаций.

Помимо этого, до 1 сентября 2012 года должны быть представлены в установленном порядке предложения о запрете установления органами государственной власти субъектов РФ показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и увязки финансирования органов местного самоуправления с выполнением этих показателей.

Приказ Минэкономразвития России от 06.04.2012 №189

**«О внесении изменений в состав сведений
кадастровых карт, утвержденный приказом
Минэкономразвития России от 19 октября 2009г.
№416»**

**Дополнен перечень сведений, воспроизводимых на публичных
кадастровых картах, предназначенных для использования
неограниченным кругом лиц**

На публичных кадастровых картах будет воспроизводиться информация о том, что земельные участки свободны от прав третьих лиц (для земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленных физическим или юридическим лицам), а также сведения о пунктах опорной межевой сети. Ранее было установлено, что сведения о пунктах опорной межевой сети воспроизводятся на дежурных кадастровых картах, предназначенных для использования органом кадастрового учета. Определен состав сведений о пунктах опорной межевой сети - к ним отнесены номера пунктов, координаты пунктов с указанием системы координат, типы знаков, описания местоположения пунктов (абрисы).

Постановление Правительства РФ от 05.05.2012 №459

**«Об утверждении Положения об исходных
данных для проведения категорирования
объекта топливно-энергетического комплекса,
порядке его проведения и критериях
категорирования»**

**Определены основания для отнесения объектов топливно-
энергетического комплекса к установленным законом высокой,
средней или низкой категории опасности осуществления в
отношении этих объектов актов незаконного вмешательства**

К высокой категории опасности отнесены объекты, на которых в результате совершения акта незаконного вмешательства возникает чрезвычайная ситуация межрегионального или федерального характера, к средней - чрезвычайная ситуация межмуниципального или регионального характера, к низкой - чрезвычайная ситуация муниципального характера.

Начало действия документа
- 03 июня 2012 года

Опубликовано
в «Российской газете» -
№115 от 23 мая 2012 года

Начало действия документа
- 22 мая 2012 года

Опубликовано в «Собрание
законодательства РФ» -
№20 от 14 мая 2012 года

Отнесение объекта к категории опасности осуществляется на основании информации об отнесении объекта к критически важным для инфраструктуры и жизнеобеспечения топливно-энергетического комплекса, общих сведений об объекте (расположении, режиме работы, численности работников), ситуационных планов и схем объекта, сведений о наличии у него критических элементов, потенциально опасных участков и уязвимых мест и т.д.

Перечень объектов топливно-энергетического комплекса, подлежащих категорированию, рассматривается на заседании антитеррористической комиссии в субъекте РФ и утверждается высшим должностным лицом субъекта РФ. Присвоение объекту категории опасности осуществляется комиссией, которую возглавляет руководитель объекта и в которую входят специалисты, работающие на объекте, представители Минэнерго РФ, МВД РФ, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов РФ и муниципальных образований.

В соответствии с Федеральным законом «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» категории опасности присваиваются объектам топливно-энергетического комплекса с целью установления дифференцированных требований к обеспечению их безопасности.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД

Законопроект №59320-6

О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статус
17 мая 2012 года

Данный законопроект направлен на реализацию Постановления Конституционного Суда РФ от 7 июля 2011 года № 15-П. В соответствии с указанным Постановлением положения части 3 статьи 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» признаны не соответствующими Конституции РФ в той мере, в какой этими положениями допускается возможность применения пропорциональной избирательной системы на выборах в представительные органы сельских поселений с малочисленным населением и малым числом депутатов.

Назначен соисполнитель –
**Комитет ГД по
федеративному устройству
и вопросам МСУ**
срок представления отзывов,
предложений и замечаний
14 июня 2012 года

Согласно законопроекту предлагается установить, что выборы депутатов представительных органов поселений и городских округов, установленная численность которых составляет менее 15 депутатов, а также представительных органов малочисленных городских и сельских поселений, численность населения которых составляет менее 3 тысяч человек, будут проводиться по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. Это позволит обеспечить соответствие результатов муниципальных выборов в малочисленных поселениях, численность населения которых составляет менее 3 тысяч человек (в целом по России - 12% городских и 73% сельских поселений), реальным предпочтениям избирателей с адекватным отражением интересов социальных групп (в том числе не связанных с политическими партиями), образующих местное сообщество.

Вместе с тем поселения, не относящиеся к малочисленным (численность населения которых составляет не менее 3 тысяч человек), не лишаются возможности использовать на муниципальных выборах пропорциональную избирательную систему (в том числе как компонент смешанной избирательной системы) при условии, что общее число избираемых депутатов составит не ниже 15 человек, позволяющее, исходя из экспертных оценок, снизить возможность искажения воли избирателей при распределении мандатов до приемлемого уровня. В частности, городские и сельские поселения, численность населения которых составляет от 3 до 10 тысяч человек (42% городских и 12% сельских поселений) и городские округа, численность населения которых составляет менее 10 тысяч человек (6% городских округов), установившие общее число депутатов на минимально допустимом уровне в 10 человек, смогут использовать пропорциональную избирательную систему при условии, что общая численность избираемых депутатов будет увеличена еще на 5 человек.

Предполагается также установить, что в муниципальных образованиях всех видов, использующих при проведении выборов пропорциональную избирательную систему (в том числе как компонент смешанной избирательной системы) общее число мандатов, распределяемых между списками кандидатов, не должно быть менее 10. Это позволит минимизировать возможное искажение воли избирателей, связанное с потерей или фактической передачей голосов между списками кандидатов, допущенными к распределению мандатов, практически неизбежное при распределении малого числа мандатов между списками кандидатов.

Данные изменения в полной мере согласуются с положениями Федерального закона от 20 марта 2011 года № 38-ФЗ, согласно которым при проведении выборов в представительный орган муниципального района или городского округа, насчитывающего 20 и более депутатов, не менее половины мандатов распределяются между списками кандидатов.

Указанные положения предлагается закрепить во взаимосвязанных изменениях, вносимых в федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», обеспечив их применение к правоотношениям, связанным с муниципальными выборами, которые будут назначены после вступления соответствующих изменений в силу. В случае принятия законопроекта вступление в силу Федерального закона планируется со дня его официального опубликования.

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов,
рассматриваемых в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

Законопроект «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг»

- назначен комитет-соисполнитель - Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления;
- срок представления отзывов, предложений и замечаний - **14 июня 2012;**
- законопроект включен в примерную программу, готовится к рассмотрению ГД;

дата последних изменений - **21 мая 2012 года**

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

- предлагаемая дата рассмотрения ГД **25 мая 2012 года;**
- предложено принять законопроект во втором чтении;

дата последних изменений - **21 мая 2012 года**

Последствия для МСУ

Обзор №9 от 10 мая 2012

Обзор №3 от 16 февраля 2012

Обзор №8 от 26 апреля 2012

Законопроект «О внесении изменения в подпункт 3 пункта 2 статьи 389 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об исключении из перечня необлагаемых земельным налогом объектов земельных участков, предоставленных для обеспечения обороны и безопасности)

- предлагаемая дата рассмотрения ГД **25 мая 2012 года**;

- предложено отклонить законопроект;

дата последних изменений - **21 мая 2012 года**

ПРАВОВОЙ КАЛЕНДАРЬ

Вступает в силу:

01 июня 2012 года

Обзор №9 от 10 мая 2012

Федеральный закон от 02.05.2012 №40-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»